Tariff Board

1984-85 Estimates

Part III

Expenditure Plan

The Estimates Documents

The Estimates of the Government of Canada are structured in three Parts. Beginning with an overview of total government spending in Part I, the documents become increasingly more specific. Part II outlines spending according to departments, agencies and programs and contains the proposed wording of the conditions governing spending which Parliament will be asked to approve. Part III provides additional detail on each department and its programs primarily in terms of the results expected for the money spent.

Further guidance on locating the information contained in each Part can be found in the "Guide to the Estimates of the Government of Canada".

Part III volumes are being phased in over a four year period. Instructions for obtaining each volume can be found on the order form enclosed with the Main Estimates.

© Minister of Supply and Services Canada 1984

Available in Canada through

Authorized Bookstore Agents
and other bookstores

or by mail from

Canadian Government Publishing Centre
Supply and Services Canada
Ottawa, Canada, K1A 0S9

Catalogue No. BT31-2/1985-III-18 Canada: $3.00
ISBN 0-660-52472-4 Other countries: $3.60

Price subject to change without notice

1984-1985 Estimates

Part III

Tariff Board

Preface

This Expenditure Plan is designed to be used as a reference document, and as such contains several levels of detail to respond to the various needs of its audience.

This Plan is divided into three sections.Section I presents an overview of the Program and a summary of its current plans and performance. For those interested in more detail, Section II identifies, for each activity, the expected results and other key performance information that form the basis for the resources requested. Section III provides further information on costs and resources as well as special analyses that the reader may require to understand the program more fully.

Section I is preceded by extracts from Part II of the Estimates in order to provide continuity with the other Estimates documents.

This document is designed to permit easy access to specific information that the reader may require. The table of contents provides a detailed guide to the contents of each section and a financial summary in Section I provides cross-references to the more detailed information found in Section II. In addition, references are made throughout the document to allow the reader to find more details on items of particular interest.

Table of Contents

Extracts from Part II of the Estimates

Section I
Program Overview

A.	Highlights	5
B.	Financial Summary by Activity	6
C.	Background	
	1. Introduction	6
	2. Legal Mandate	6
	3. Program Objective	7
	4. Program Organization for Delivery	7
D.	Planning Perspective	
	1. Environment	8
	2. Initiatives	8
	3. Program Effectiveness	8

Section II
Analysis by Activity

A.	Appeals	9
B.	References	11
C.	Administration	13

Section III
Supplementary Information

A.	Analysis by Object	
	1. Expenditures by Object	15
	2. Personnel Expenditures	16
B.	Cost Analysis	16

Extracts from Part II of the Estimates

Appropriation Authority

Authority is requested in these Estimates to spend $1,614,000 in support of the Tariff Board Program. The remaining expenditures; estimated at $735,000, will be made under existing statutory authority.

Financial Requirements by Authority

	ESTIMATES		
Budgetary	1984-85 $	1983-84 $	Change $
Vote 35 — Tariff Board — Program Expenditures	1,614,000	1,544,000	70,000
Statutory — Salaries of the Members of the Tariff Board (R.S.c.T.-1)	511,000	494,000	17,000
Statutory — Contributions to Employee Benefit Plans	224,000	214,000	10,000
Total Program	2,349,000	2,252,000	97,000

Section I
Program Overview

A. Highlights

During 1984-85 the Tariff Board has the following goals:

- to complete investigation of Reference 157 "Goods Made/Not Made", to continue investigations under Reference 158 "General Preferential Tariff", and to commence the investigation of Reference 162 "Customs Co-operation Council Nomenclature" (CCCN) (see page 11);
- to process and/or adjudicate approximately 180 appeals registered with the Board from rulings made by the Deputy Minister of National Revenue for Customs and Excise (see page 9); and
- to maintain an appeal hearing turnover rate so as to increase the ratio of appeals heard within six months of date of appeal to total appeals (see page 8).

B. Financial Summary by Activity

Figure 1: Financial Summary by Activity ($000)

	Estimates 1984-85	Forecast 1983-84	Change	For Details See Page
Appeals	529	497	32	9
References	1,416	1,367	49	11
Administration	404	388	16	13
	2,349	2,252	97	
Authorized person-years	39	39	–	–

C. Background

1. Introduction

The Tariff Board, made up of a Chairman and six members, carries out one program consisting of two functions: to act as an independent commission of inquiry into matters on tariffs and trade, and to act as a quasi-judicial court of appeal. As required by law, three members constitute a panel for the purpose of appeal hearings and the Chairman may appoint any member or members for the purpose of an inquiry.

In its role as a commission of inquiry, the Board undertakes specific trade and tariff studies at the request of the Minister of Finance. In conducting an inquiry, the Board invites the submission of briefs and holds public hearings at which the views of importers, manufacturers and consumers can be heard. Based upon those hearings and the work of its own reseach staff, the Board makes such recommendations on these matters as it deems appropriate.

In its role as a court, the Board hears appeals resulting from rulings by National Revenue, Customs and Excise on tariff classification, valuation of goods for customs purposes, and the federal sales tax. The Board's powers also include the hearing of appeals on charges levied on petroleum and petroleum products and on the exportation of any oils. Its rulings are appealable to the Federal Court and the Supreme Court.

2. Legal Mandate

The Tariff Board was established in 1931. Its authority to carry out inquiries and to hear appeals is provided for under the Tariff Board Act. Its role as a quasi-judicial court of appeal is further specified in the Customs Act, the Excise Tax Act, and Anti-dumping Act and the Petroleum Administration Act.

3. Program Objective

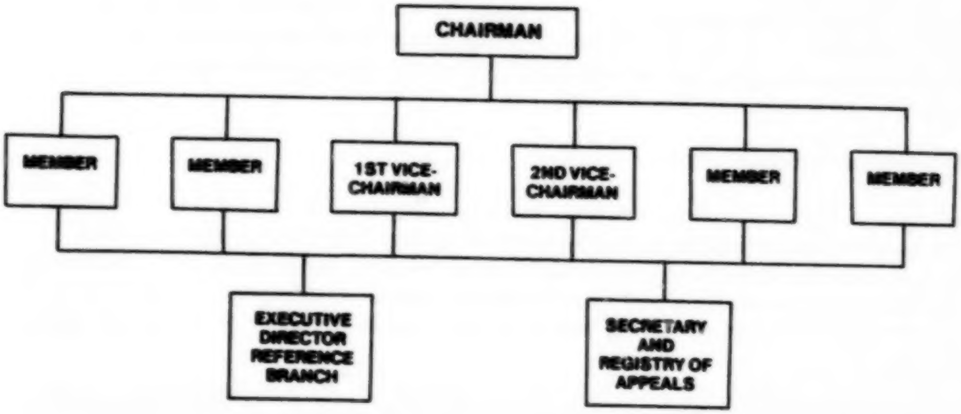
The statutory responsibility of the Board is to adjudicate upon appeals from customs and excise rulings made by the Department of National Revenue and to conduct studies of the Customs Tariff structure as directed by the Minister of Finance.

4. Program Organization for Delivery

The Tariff Board has one program consisting of three activities which parallel its organizational structure.

The Board has a total staff of 39 person-years. The members of the Board are appointed by the Governor in Council. The operations are entirely centralized in Ottawa although hearings and appeals are heard in other centres throughout Canada as appropriate.

Figure 2: 1984-85 Resources by Organization/Activity ($000)



			Activity Totals
Appeals		529	529
References	1,416		1,416
Administration		404	404
($000)	1,416	933	2,349
Person-years	24	15	39

D. Planning Perspective

1. Environment

The number of appeals received is a function of various factors, all of which are beyond the control of the Board. The following developments are expected to increase the growth of received appeals in the years to come:

- the new federal sales tax legislation;
- the new Customs Act legislation in respect of valuation for duty; and
- the adoption of the new Customs Co-operation Council Nomenclature (CCCN) which will involve a complete change in Canada's tariff classification schedule and its import classification system.

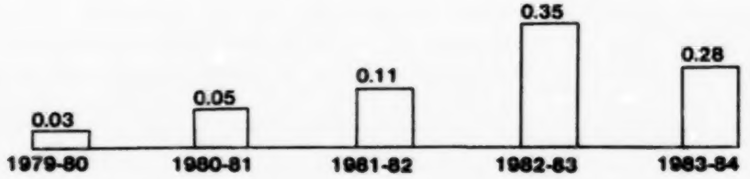
2. Initiatives

As outlined earlier, the Board's role is exclusively responsive and therefore does not generally lead to the formulation of initiatives. To improve its administrative efficiency, the Board has increased the existing capacity of hearing appeals by operating two courtrooms instead of one. The Board is now scheduling two simultaneous hearings when necessary.

3. Program Effectiveness

The number of appeals heard within six months compared to the total number of appeals received is one indicator of the level of service provided by the program. Figure 3 illustrates this ratio. The 1984-85 ratio is based on the first eight months of the year. Another indicator of the Board's effectiveness with respect to its reference operation is the extent to which its recommendations to the government have been implemented.

Figure 3: Ratio of Appeals Heard within Six Months to Total Appeals Received



Insofar as the inquiry role is concerned, a measure of effectiveness is the timeliness of the submission of reports to the Minister of Finance.

Section II
Analysis by Activity

A. Appeals

Objective

To process all appeals registered with the Board from rulings made by the Department of National Revenue, Customs and Excise and to adjudicate upon all those that are not withdrawn.

Resource Summary

The Appeals Activity represents 23% of the Tariff Board's budget for 1984-85; 86% of the appeals' budget is for personnel costs.

Figure 4: Activity Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1984-85		Forecast 1983-84		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Appeals	529	9	497	9	32	–

Description

In its role as a court of appeal, panels of three members of the Board hold public hearings and declare on appeals from rulings of National Revenue, Customs and Excise.

An appeal to the Board may be made from a ruling by the Deputy Minister, National Revenue, Customs and Excise on tariff classification or value for duty under section 47 of the Customs Act. The Board also hears as an appeal a reference by the Deputy Minister, under section 49 of the Customs Act. A ruling by the same Deputy Minister on the normal value and import price of goods may be appealed to the Board under section 19 of the Anti-dumping Act.

The Board may declare on what rate of federal sales tax is payable on an article or on transportation by air, or on whether or not the article or transportation by air is exempt from tax under section 59 of the Excise Tax Act. The Board may also declare on whether any charge is payable or the amount of the charges payable on any petroleum or petroleum products or on the exportation of any oils under the Petroleum Administration Act.

A declaration of the Tariff Board is final and conclusive, subject only to appeal to the Federal Court of Canada. There are no court costs or charges assessed to parties appearing before the Tariff Board. Although many appellants are represented at a hearing by counsel or by a customs consultant, an appellant may appear on his own behalf and conduct his own case.

The rules of the Board are informal in order to keep it a court of easy access. The Board publishes "An Informal Guide for Parties in Appeals Before the Tariff Board", which is available without charge from the Secretary. Appeals are usually heard in the Board's courtroom in Ottawa. The Board hears appeals in Western Canada in the fall session and in the Atlantic provinces in the spring session.

Performance Information/Resource Justification

Resources can be justified by the number of appeals received, the number of appeals heard, and the average lapse of time from the receipt of an appeal to the Board's declaration. This information is provided in Figure 5.

Figure 5: Number of Appeals Received and Heard and Turnaround Time

	1984-1985[1]	1983-1984[1]	1982-83	1981-82
No. of appeals received	180	160	119	108
No. of appeals heard and declared	70	50	82	76[2]
Turnaround (in months)	8	11	16	19[3]

1 Projected figures.
2 This figure includes 30 appeals which were heard at one hearing session.
3 The weight of one appeal is given to the 30 above-noted appeals to compute the turnover time.

B. References

Objective

To undertake inquiries into tariffs and trade matters as referred by the Minister of Finance.

Resource Summary

The References Activity represents 60% of the Tariff Board's budget for 1984-85. 88% of the costs of the References Activity are personnel-related.

Figure 6: Activity Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1984-85		Forecast 1983-84		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
References	1,416	24	1,367	24	49	--

Description

This activity comprises the compilation of data and information, of which the non-confidential portion is distributed in background papers to interested parties prior to the hearing to encourage informed discussions of the subject matter under review. It also consists of independent statistical research and economic analysis by the staff. It includes, furthermore, analysis of submissions from interested parties and the formulation of questions for examining these parties at the public hearing. Public inquiries also involve the preparation of reports appraising and evaluating all evidence brought before the Board and gathered by means of independent investigations, which are provided to all interested parties prior to the final hearing.

On completion of the inquiry, a report is prepared containing the Board's conclusions and recommendations on rates of duty, the wording of tariff items and any other matters referred to the Board by the Minister. The report of the Board is printed and forwarded to the Minister of Finance who is required by law to table it in Parliament, if in session, within two weeks, or if not in session, within two weeks of the first day of the next session. At this point the report becomes a public document which can be obtained by any interested person.

Hearings of the Board on inquiries are conducted on an informal basis to ensure the fullest public participation and openness in presenting viewpoints. People making oral submissions or presenting briefs do not need to be represented by counsel.

Performance Information/Resource Justification

As every reference differs in its complexity, it is not possible to measure performance on this basis. Resources can, however, be justified on the basis of the number of references completed, ongoing and started in one year. Figure 7 displays the trend.

Figure 7: Statistics on References

	1984-85	1983-84	1982-83	1981-82
Total P-Y	24	24	24	24
On-going references at beginning of fiscal year (F-Y)	3	1	5	5
References started in F-Y	1	n/a	3	5
Total references	4	n/a	8	10
References completed during F-Y	2	n/a	7	5

Program Effectiveness

An indicator of the effectiveness of the Board's reference operation is the extent to which its recommendations to the government have been implemented. A study of this covering the period 1954 to 1979 revealed that between 80-90 per cent of the Board's recommendations had been positively acted upon. Implementation of the proposals made more recently with respect to the General Preferential Tariff (Reference 158), customs valuation (Reference 159 — Part I), and rubber footwear and colour television sets (References 160 and 161) indicate that the earlier level is being maintained.

C. Administration

Objective

To provide administrative, personnel and financial services to the Tariff Board.

Resource Summary

The Administration Activity represents 17% of the Tariff Board's budget for 1984-85. 65% of the costs are personnel-related.

Figure 8: Activity Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1984-85		Forecast 1983-84		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Administration	404	6	388	6	16	–

Description

Administrative Services: administration, design and maintenance of office support systems.

Financial Services: administration, design and maintenance of financial system; provision of financial services and advice.

Personnel Services: administration, design and maintenance of personnel system; provision of personnel services and advice.

Performance Information/Resource Justification

A measure of the performance of this activity is the percentage of dollars spent on this activity in relation to the total budget of the Program. The trend is displayed in Figure 9.

Figure 9: Comparison of Administration Expenditures and Program Expenditures ($000)

	Estimates 1984-85	Forecast 1983-84	Actual 1982-83
Administration	404	388	339
Total Program	2,349	2,252	2,101
Percentage	17	17	16

Section III
Supplementary Information

A. Analysis by Object

1. Expenditures by Object

Figure 10: Expenditures by Object ($000)

	Estimates 1984-85	Forecast 1983-84	Actual 1982-83
Personnel			
Salaries and wages	1,720	1,646	1,449
Contribution to employee benefit plans	224	214	229
Goods and Services			
Transportation and communication	159	151	94
Information	53	52	65
Professional and special services	111	111	192
Rentals	21	20	19
Purchases, repairs and upkeep	7	7	13
Materials, utilities and supplies	36	34	28
All other expenditures	5	5	4
Total operating	2,336	2,240	2,093
Capital	13	12	8
Total expenditures	2,349	2,252	2,101

2. Personnel Expenditures

Figure 11: Person-Year Requirements by Activity

	Estimates 1984-85	Forecast 1983-84	Actual 1982-83
Appeals	9	9	9
References	24	24	24
Administration	6	6	6
	39	39	39

Figure 12: Authorized Person-Years and Salary Provision

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1984-1985 Average Salary Provision
	1984-85	1983-84	1982-83		
Management	8	8	8	47,960-93,040	71,462
Other	1	1	1		
Scientific, professional and administration	10	10	10	13,250-55,226	54,458
Technical	6	6	6	12,033-55,013	31,506
Administrative support	14	14	14	12,034-30,425	21,340

The person-year column displays the forecast distribution by occupational group of the authorized person-years for the program. The salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and reclassifications divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

B. Cost Analysis

Figure 13: Program Cost by Activity for 1984-85 ($000)

	1984-85 Operating Expenditures	Other Cost	Total Cost	Total 1983-84
Appeals	529	80	609	669
References	1,416	211	1,627	1,837
Administration	404	53	457	530
	2,349	344	2,693	3,036

Commission du tarif

Budget des dépenses 1984-1985

Partie III

Plan de dépenses

Les documents budgétaires

Le Budget des dépenses du gouvernement du Canada est divisé en trois parties. Commençant par un aperçu des dépenses totales du gouvernement dans la Partie I, les documents deviennent de plus en plus détaillés. Dans la Partie II, les dépenses sont décrites selon les ministères, les organismes et les programmes. Le document renferme aussi le libellé proposé des conditions qui s'appliquent aux pouvoirs de dépenser qu'on demande au Parlement d'accorder. Dans la Partie III, on fournit des détails supplémentaires sur chacun des ministères ainsi que sur leurs programmes surtout axés sur les résultats attendus en contrepartie de l'argent dépensé.

Dans le Guide du Budget des dépenses du gouvernement du Canada, vous trouverez d'autres conseils sur la façon de repérer les renseignements qui paraissent dans chacune des parties.

L'introduction des documents de la Partie III s'échelonne sur une période de quatre ans. Les instructions sur la façon de se procurer ces documents se trouvent sur le bon de commande qui accompagne le Budget des dépenses principal.

© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1984

En vente au Canada par l'entremise de nos

agents libraires agréés
et autres librairies

ou par la poste au:

Centre d'édition du gouvernement du Canada
Approvisionnements et Services Canada
Ottawa, Canada, K1A 0S9

N° de catalogue BT31-2/1985-III-18 Canada: $3.00
ISBN 0-660-52472-4 à l'étranger: $3.60

Prix sujet à changement sans avis préalable

Budget des dépenses 1984-1985

Partie III

Commission du tarif

Préface

Ce plan de dépenses est conçu pour servir de document de référence . Il contient plusieurs niveaux de détails pour répondre aux différents besoins de ses utilisateurs.

Ce document comprend trois sections. La section I présente un aperçu du Programme et un résumé des plans et de son rendement actuel. Pour les personnes qui désirent plus de détails, la section II indique, pour chaque activité, les résultats prévus et les autres renseignements essentiels sur le rendement qui justifient les ressources demandées. La section III fournit de plus amples renseignements sur les coûts et les ressources ainsi que des analyses spéciales qui permettront au lecteur de mieux comprendre le Programme.

La section I est précédée d'extraits de la Partie II du Budget des dépenses afin d'assurer le lien avec les autres documents budgétaires.

Ce document a pour objet de permettre au lecteur de trouver facilement les renseignements qu'il cherche. La table des matières expose en détail le contenu de chaque section; le tableau des besoins financiers présenté à la section I comprend des renvois aux renseignements plus détaillés figurant à la section II. En outre, dans tout le document, des renvois permettent au lecteur de trouver de plus amples renseignements sur les postes de dépenses qui l'intéressent particulièrement.

Table des matières

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses

Section I
Aperçu du Programme

A.	Points saillants		5
B.	État financier récapitulatif par activité		6
C.	Données de base		
	1.	Introduction	6
	2.	Mandat statutaire	7
	3.	Objectif du Programme	7
	4.	Plan d'exécution du Programme	7
D.	Perspective de planification		
	1.	Contexte	8
	2.	Initiatives	8
	3.	Efficacité du Programme	8

Section II
Analyse par activité

A.	Appels	10
B.	Renvois	12
C.	Administration	14

Section III
Renseignements supplémentaires

A.	Analyse par article		
	1.	Dépenses par article	16
	2.	Dépenses en personnel	17
B.	Analyse des coûts		18

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses

Autorisation d'affectation de crédits

L'autorisation est demandée de dépenser $1,614,000 pour le Programme de la Commission du tarif. Les autres dépenses, évaluées à $735,000, seront effectuées en vertu de l'autorisation statutaire existante.

Besoins financiers par autorisation

	PRÉVISIONS		
	1984-1985 $	1983-1984 $	Différence $
Budgétaire			
Crédit 35 — Commission du tarif — Dépenses du Programme	1,614,000	1,544,000	70,000
Statutaire — Traitements des membres de la Commission du tarif (S.R., c. T-1)	511,000	494,000	17,000
Statutaire — Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	224,000	214,000	10,000
Total du Programme	2,349,000	2,252,000	97,000

Section I
Aperçu du Programme

A. Points saillants

La Commission du tarif s'est fixée les objectifs suivants pour 1984-1985:

- Terminer l'enquête concernant le Renvoi nº 157 "Produits fabriqués ou non fabriqués", poursuivre les enquêtes portant sur le Renvoi nº 158 "Tarif préférentiel général" et commencer l'enquête, concernant le Renvoi nº 162 "Nomenclature du Conseil de coopération douanière" (NCCD) (voir page 12).

- Traiter environ 180 appels soumis à la Commission des décisions rendues par le sous-ministre du Revenu national, Douanes et Accise et (ou) statuer sur ces derniers (voir page 10).

- Maintenir la cadence des audiences sur les appels de façon à augmenter la proportion des appels entendus dans les six mois suivant leur présentation, jusqu'à ce que ce délai s'applique à la totalité des appels (voir page 8).

B. État financier récapitulatif par activité

Tableau 1: État financier récapitulatif par activité (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1984-1985	Prévu 1983-1984	Différence	Référence à la page
Appels	**529**	497	32	9
Renvois	**1,416**	1,367	49	11
Administration	**404**	388	16	13
	2,349	2,252	97	
Années-personnes autorisées	39	39	—	—

C. Données de base

1. Introduction

La Commission du tarif, composée d'un président et de six membres, est chargée d'un programme comprenant deux fonctions: agir à titre de commission d'enquête indépendante pour ce qui est des questions tarifaires et commerciales et agir à titre de cour d'appel détenant des pouvoirs quasijudiciaires. Tel qu'exigé par la loi, trois membres siègent à chaque audience d'appel et le président peut nommer n'importe lequel des membres pour siéger à une enquête.

Dans son rôle de commission d'enquête, elle entreprend certaines études commerciales et tarifaires à la demande du ministre des Finances. Dans le cadre d'une enquête, la Commission invite la présentation de mémoires et tient des audiences publiques au cours desquelles elle entend les vues des importateurs, des fabricants et des consommateurs. La Commission se fonde sur ces audiences et sur ses travaux de recherche pour faire les recommandations qu'elle juge appropriées.

De plus, la Commission entend les appels des décisions de Revenu Canada, Douanes et Accise, au sujet de la classification tarifaire, de l'évaluation de marchandises à des fins douanières et de la taxe de vente fédérale. La Commission peut également entendre les appels interjetés au sujet des taxes imposées sur le pétrole et les produits pétroliers et sur l'exportation du pétrole. On peut en appeler de ces décisions devant la Cour fédérale et la Cour Suprême.

2. Mandat statutaire

La Commission du tarif a été créée en 1931. Elle est autorisée à effectuer des enquêtes et à entendre des appels en vertu de la Loi sur la Commission du tarif. Son rôle de cour d'appel détenant des pouvoirs quasijudiciaires est de plus mentionné expressément dans la Loi sur les douanes, dans la Loi sur la taxe d'accise, dans la Loi antidumping et dans la Loi sur l'administration du pétrole.

3. Objectif du Programme

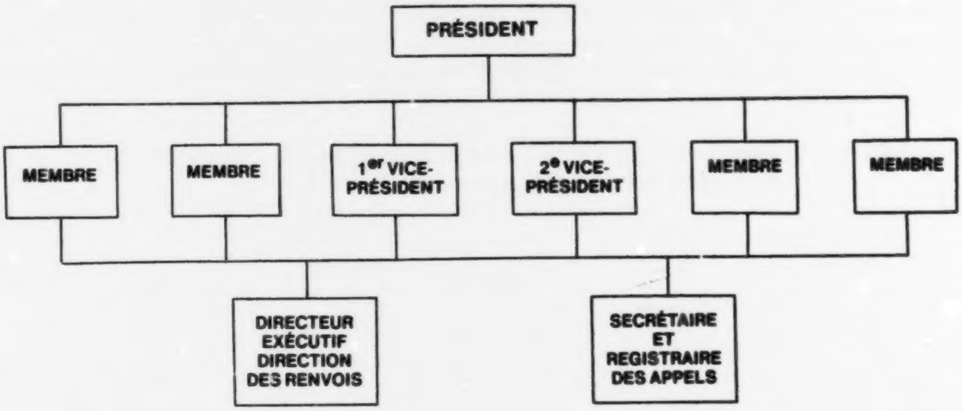
La responsabilité statutaire de la Commission consiste à "statuer sur les appels interjetés des décisions relatives aux douanes et à l'accise, rendues par le ministère du Revenu national et, à la demande du ministre des Finances, faire des études sur les dispositions du Tarif des douanes".

4. Plan d'exécution du Programme

La Commission du tarif est responsable d'un programme comprenant trois activités qui sont fonction de sa structure organisationnelle.

La Commission compte 39 années-personnes. Les membres de la Commission sont nommés par le gouverneur en conseil. Les activités sont entièrement centralisées à Ottawa, même si la Commission tient des audiences et entend des appels dans d'autres villes du Canada au besoin.

Tableau 2: Ressources par organisation ou activité pour 1984-1985 (en milliers de dollars)



			Total des activités
Appels		529	529
Renvois	1,416		1,416
Administration		404	404
(en milliers de dollars)	1,416	933	2,349
Années-personnes	24	15	39

D. Perspective de planification

1. Contexte

Le nombre d'appels reçus dépend d'un certain nombre de facteurs qui ne relèvent pas de la Commission. Les facteurs suivants devraient accroître le nombre d'appels reçus au cours des prochaines années:

- la nouvelle loi sur la taxe fédérale de vente;
- la nouvelle loi sur les douanes concernant la valeur imposable;
- l'adoption de la nouvelle Nomenclature du Conseil de coopération douanière (NCCD) qui entraînera un changement complet de la liste de classification tarifaire du Canada et de son système de classification des importations.

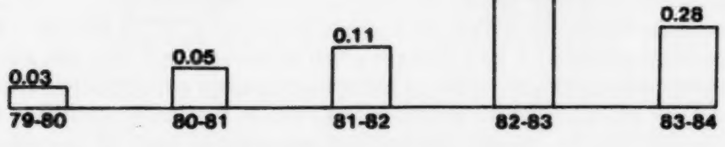
2. Initiatives

Comme il a déjà été souligné, la Commission a pour rôle de ne répondre qu'aux demandes qui lui sont adressées, de sorte qu'elle n'a généralement pas à formuler des initiatives. Pour accroître son efficience administrative, la Commission a accru sa capacité d'entendre les appels en se dotant d'une deuxième salle d'audience. La Commission fixe, au besoin, une même date d'audience pour deux appels, entendus simultanément.

3. Efficacité du Programme

Le nombre d'appels entendus dans les six mois comparativement au nombre total d'appels reçus est un indicateur de la qualité des services fournis par le Programme. Le tableau 3 indique le nombre d'appels entendus dans ce délai. Le ratio pour 1984-1985 est fondé sur les huit premiers mois de l'année. La mise en oeuvre par le gouvernement des recommandations faites par la Commission est un autre indicateur de son efficacité en ce qui a trait à ses travaux sur les renvois.

Tableau 3: Pourcentage d'appels entendus dans les six mois en comparaison des appels reçus



En ce qui concerne les enquêtes, on peut mesurer l'efficacité de la Commission d'après la date de présentation des rapports au ministre des Finances.

A. Appels

Objectif

Traiter tous les appels remis à la Commission quant aux décisions rendues par le ministère du Revenu national, Douanes et Accise et statuer sur tous les appels non retirés.

État récapitulatif des ressources

L'activité "Appels" représente 23 % du budget de la Commission du tarif pour 1984-1985; 86 % des ressources consacrées aux appels sont affectées à des dépenses en personnel.

Tableau 4: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1984-1985		Prévues 1983-1984		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Appels	529	9	497	9	32	–

Description

Dans le cadre du rôle de cour d'appel de la Commission, des groupes de trois membres de la Commission tiennent des audiences publiques et statuent sur les appels des décisions rendues par Revenu Canada, Douanes et Accise.

On peut interjeter appel à la Commission d'une décision rendue par le sous-ministre, Revenu national, Douanes et Accise, au sujet de la classification tarifaire ou de la valeur imposable, en vertu de l'article 47 de la Loi sur les douanes. La Commission entend également les renvois considérés comme appels qui lui sont faits par le sous-ministre, en vertu de l'article 49 de la Loi sur les douanes. On peut interjeter appel à la Commission, en vertu de l'article 19 de la Loi antidumping, d'une décision rendue par le même sous-ministre au sujet de la valeur normale et du prix à l'importation des marchandises.

La Commission peut déclarer quel taux de taxe fédérale de vente est payable sur un article ou un transport aérien, ou déterminer si l'article ou le transport aérien est exempt de la taxe, en vertu de l'article 59 de la Loi sur la taxe d'accise. La Commission peut également déclarer si une taxe doit être payée ou fixer le montant des taxes payables sur le pétrole ou des produits pétroliers ou sur l'exportation de pétrole en vertu de la Loi sur l'administration du pétrole.

Une déclaration de la Commission est définitive et on ne peut en appeler qu'à la Cour fédérale du Canada. Les parties qui se présentent devant la Commission du tarif n'ont pas à payer de frais de justice. Même si bon nombre d'appelants sont représentés par des avocats-conseils ou par des spécialistes en douanes, un appelant peut se présenter lui-même pour défendre sa cause.

Les règles de la Commission ne sont pas officielles afin qu'elle demeure une cour d'accès facile. La Commission publie "Un guide non officiel pour les parties qui présentent des appels à la Commission du tarif" que l'on peut se procurer gratuitement en s'adressant au secrétaire de la Commission. Les appels sont habituellement entendus dans la salle d'audience de la Commission à Ottawa. La Commission entend des appels dans l'Ouest du Canada à l'automne et dans les provinces de l'Atlantique au printemps.

Données sur le rendement et justification des ressources

Les ressources peuvent être justifiées par le nombre d'appels reçus, le nombre d'appels entendus et le délai moyen entre la réception d'un appel et la déclaration de la Commission. On trouvera ces renseignements au tableau 5.

Tableau 5: Nombre d'appels reçus et entendus et délai de réponse

	1984-1985[1]	1983-1984[1]	1982-1983	1981-1982
Nombre d'appels reçus	180	160	119	108
Nombre d'appels entendus et terminés	70	50	82	76[2]
Délai de réponse (en mois)	8	11	16	19[3]

[1] Projections.
[2] Ce chiffre comprend 30 appels qui ont été entendus au cours d'une même séance.
[3] Les 30 appels susmentionnés ont été considérés comme un seul aux fins de calcul du délai de réponse.

B. Renvois

Objectif

Entreprendre des enquêtes sur des questions tarifaires et commerciales qui lui sont soumises par le ministre des Finances.

État récapitulatif des ressources

L'activité des renvois représente 60 % du budget de la Commission du tarif pour 1984-1985. Quatre-vingt-huit pour cent des coûts de cette activité ont trait à des dépenses en personnel.

Tableau 6: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1984-1985		Prévues 1983-1984		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Renvois	1,416	24	1,367	24	49	–

Description

Cette activité comprend la compilation de données et de renseignements, dont les éléments non confidentiels sont remis avant l'audience sous forme de documents d'information aux parties intéressées pour que la question à l'étude soit débattue en connaissance de cause. Dans le cadre de cette activité, le personnel de la Commission effectue des recherches statistiques et des analyses économiques indépendantes. L'activité comprend en outre l'analyse des présentations des parties intéressées et la formulation des questions auxquelles doivent répondre les parties intéressées au cours de l'audience publique. Les enquêtes publiques comportent également la préparation de rapports destinés à évaluer tous les éléments de preuve présentés à la Commission et recueillis au moyen d'enquêtes indépendantes. Ces rapports sont fournis à toutes les parties intéressées avant l'audience finale.

Lorsque l'enquête est terminée, un rapport est rédigé pour présenter les conclusions et les recommandations de la Commission au sujet des taux des droits de douane, du libellé des numéros tarifaires et de toute autre question renvoyée à la Commission par le Ministre. Le rapport de la Commission est imprimé et remis au ministre des Finances qui, en vertu de la Loi, doit le déposer au Parlement dans les deux semaines ou, si le Parlement ne siège pas, dans les deux semaines suivant le premier jour de la prochaine session. À ce moment-là, le rapport devient un document public que toute personne intéressée peut se procurer.

Les audiences de la Commission se tiennent de façon non officielle afin d'assurer la plus grande participation publique et une plus grande ouverture d'esprit dans la présentation des points de vue. Les personnes qui font des présentations orales ou qui présentent des mémoires ne doivent pas nécessairement être représentées par un avocat-conseil.

Données sur le rendement et justification des ressources

Étant donné que tous les renvois n'ont pas la même complexité, il est impossible de mesurer le rendement d'après le nombre de renvois. Toutefois, on peut justifier les ressources en se fondant sur le nombre de renvois terminés, en cours et commencés pendant une année. Le tableau 7 illustre la tendance.

Tableau 7: Statistiques sur les renvois

	1984-1985	1983-1984	1982-1983	1981-1982
Total des années-personnes	24	24	24	24
Renvois en cours au début de l'exercice financier (EF)	3	1	5	5
Renvois commencés au cours de l'EF	1	s.o.	3	5
Total des renvois	4	s.o.	8	10
Renvois terminés au cours de l'EF	2	s.o.	7	5

Efficacité du Programme

La mise en oeuvre par le gouvernement des recommandations faites par la Commission est un indicateur de son efficacité en ce qui a trait à ses travaux sur les renvois. Une étude de la période de 1954 à 1979 a révélé qu'entre 80 à 90 pour 100 des recommandations de la Commission avaient été favorablement accueillies. La mise en vigueur des suggestions plus récentes portant sur le "Tarif préférentiel général" (TPG) (Renvoi n° 158), l'évaluation en douanes (Renvoi n° 159 - Partie I), et les chaussures en caoutchouc et les télécouleurs (Renvois n^{os} 160 et 161) indique que le niveau d'efficacité établi est maintenu.

C. Administration

Objectif

Assurer des services administratifs et financiers, ainsi que des services du personnel à la Commission du tarif.

État récapitulatif des ressources

L'activité "Administration" représente 17 % du budget de la Commission du tarif pour 1984-1985. Soixante-cinq pour cent des coûts ont trait à des dépenses en personnel.

Tableau 8: Dépenses de l'activité en milliers de dollars et années-personnes

	Budget des dépenses 1984-1985		Prévues 1983-1984		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Administration	404	6	388	6	16	—

Description

Services administratifs: Administration, conception et mise à jour de systèmes de soutien administratif.

Services financiers: Administration, conception et mise à jour des systèmes financiers; prestation de services et de conseils financiers.

Services du personnel: Administration, conception et mise à jour de systèmes du personnel; prestation de services et de conseils relatifs au personnel.

Données sur le rendement et justification des ressources

Le pourcentage des dépenses affectées à cette activité par rapport au budget total du Programme constitue une mesure du rendement de cette activité. La tendance est illustrée au tableau 9.

Tableau 9: Comparaison entre les dépenses d'administration et les dépenses du Programme (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1984-1985	Prévues 1983-1984	Réelles 1982-1983
Administration	404	388	339
Total du Programme	2,349	2,252	2,101
Pourcentage	17	17	16

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Analyse par article

1. Dépenses par article

Tableau 10: Dépenses par article (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1984-1985	Prévues 1983-1984	Réelles 1982-1983
Personnel			
Traitements et salaires	1,720	1,646	1,449
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	224	214	229
Biens et services			
Transports et communications	159	151	94
Information	53	52	65
Services professionnels et spéciaux	111	111	192
Location	21	20	19
Achat de services de réparation et d'entretien	7	7	13
Services publics, fournitures et approvisionnements	36	34	28
Toutes autres dépenses	5	5	4
Total des dépenses de fonctionnement	2,336	2,240	2,093
Capital	13	12	8
Total des dépenses	2,349	2,252	2,101

2. Dépenses en personnel

Tableau 11: Besoins en années-personnes par activité

	Budget des dépenses 1984-1985	Prévues 1983-1984	Réelles 1982-1983
Appels	9	9	9
Renvois	24	24	24
Administration	6	6	6
	39	39	39

Tableau 12: Années-personnes autorisées et provision pour le traitement

	Années-personnes autorisées			Échelle de traitement actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1984-1985
	1984-1985	1983-1984	1982-1983		
Gestion	8	8	8	47,960-93,040	71,462
Autre	1	1	1		
Sciences, professions et administration	10	10	10	13,250-55,226	54,458
Technique	6	6	6	12,033-55,013	31,506
Soutien administratif	14	14	14	12,034-30,425	21,340

La colonne des années-personnes présente la répartition, par groupe professionnel, des années-personnes autorisées pour le Programme. Dans la colonne du traitement figurent les coûts estimatifs du traitement de base y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et reclassifications, divisée par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

B. Analyse des coûts

Tableau 13: Coût du Programme par activité pour 1984-1985 (en milliers de dollars)

	Dépenses de fonctionnement 1984-1985	Autres coûts	**Coût total**	Total 1983-1984
Appels	529	80	**609**	669
Renvois	1,416	211	**1,627**	1,837
Administration	404	53	**457**	530
	2,349	344	**2,693**	3,036

POOR

QUALITY

ORIGINAL